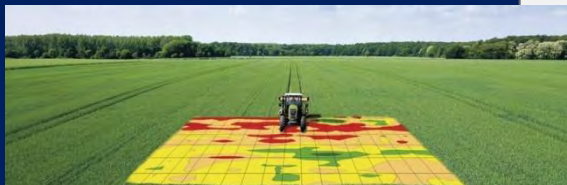


# La Pac e le scelte del Piano Strategico Nazionale

webinar, 10 giugno 2021



**Gabriele Chiodini**  
**Angelo Frascarelli**

Università di Perugia.

[dsa3.unipg.it](http://dsa3.unipg.it)

# LE FASI DELLA PAC



- Green Deal europeo
- A Farm to Fork
- Strategia sulla biodiversità





**Il negoziato  
sulla Pac 2023-2027**

# LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

- **2 Febbraio 2017:** consultazione pubblica sul futuro della Pac
- **7 Luglio 2017:** conferenza europea sul futuro della Pac
- **29 Novembre 2017:** “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
- **1 giugno 2018:** proposte legislative per la Pac 2021-2027
- **1-8 aprile 2019:** votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- **23-26 maggio 2019:** elezioni di Parlamento europeo
- **21 ottobre 2020:** compromesso al Consiglio dei ministri agricoli
- **23 ottobre 2020:** approvazione al Parlamento europeo in plenaria.
- **nov 2020 - giu 2021:** triloghi e approvazione dei regolamenti
- **2021-2022:** attuazione nazionale (piani strategici)
- **1° gennaio 2023:** entrata in vigore nuova Pac



# GLI OBIETTIVI

# PAC post 2020





# NUOVI OBIETTIVI

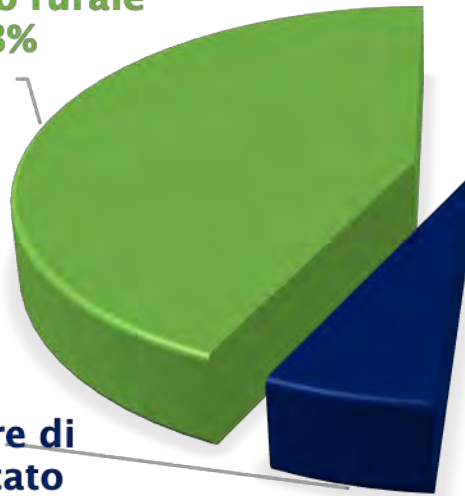
OBIETTIVI GENERALI	OBIETTIVI SPECIFICI
Sfide economiche: agricoltura smart resilient diversified	Assicurare giusto reddito agricoltori
	Accrescere la competitività
	Ribilanciare peso agricoltori in catena del valore
Sfide su ambiente e clima	Mitigazione/adattamento cambiamenti climatici
	Gestione risorse naturali
	Preservare paesaggio e biodiversità
Sfide tessuto socio- economico zone rurali	Sostenere rinnovamento generazionale
	Assicurare vivacità alle aree rurali
	Migliore alimentazione e salute cittadini

# I tre strumenti della Pac 2023/2027: Italia

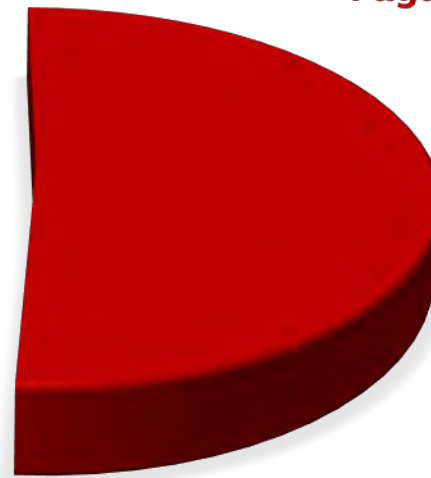
STRUMENTI	IMPORTO (mln di €)		ITALIA (%)
	2021-2027	annuo	
Pagamenti diretti	25 400	3 628,50	51,1
Misure di mercato	2 923	417,60	5,9
Sviluppo rurale	21 394	3 056,30	43,0

**Sviluppo rurale**  
43%

**Misure di  
mercato**  
6%



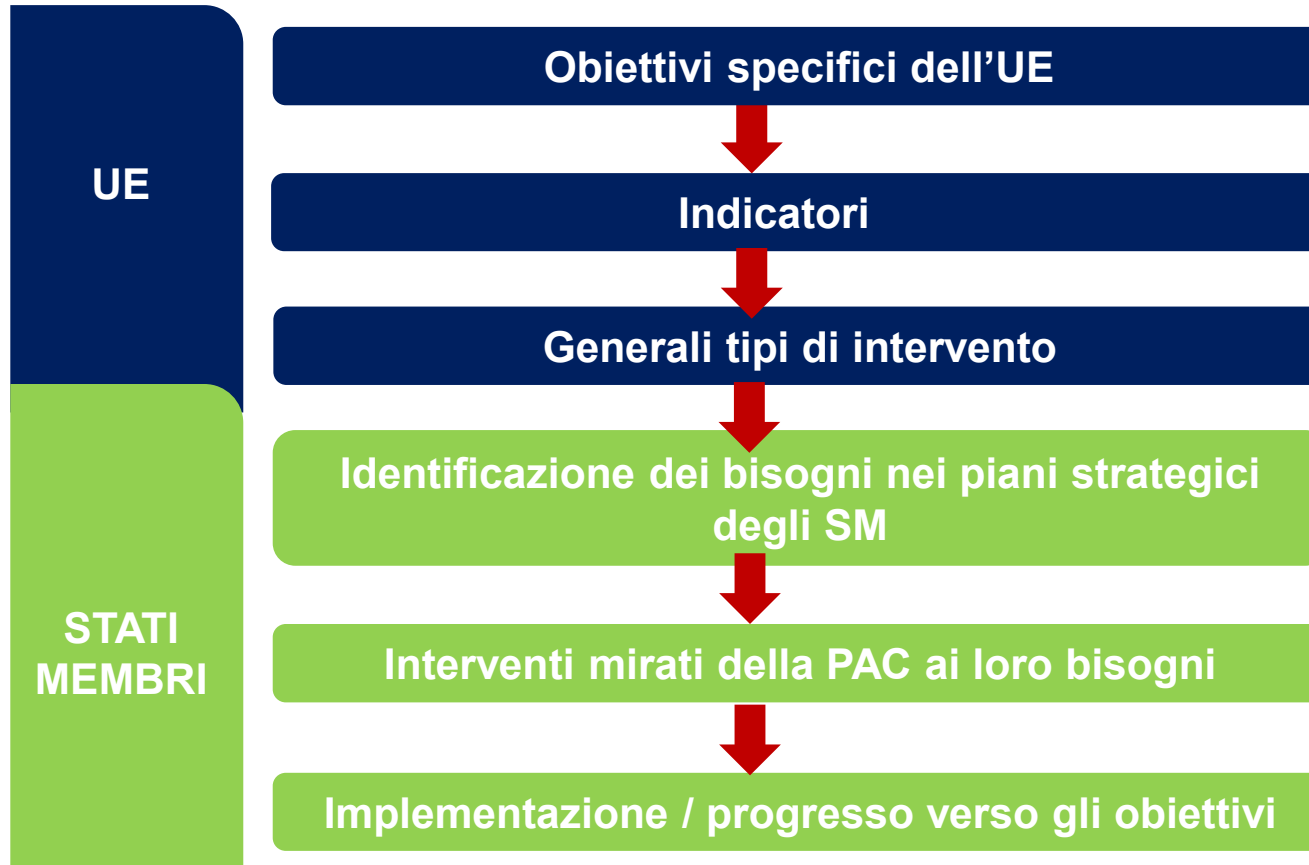
**Pagamenti diretti**  
51%



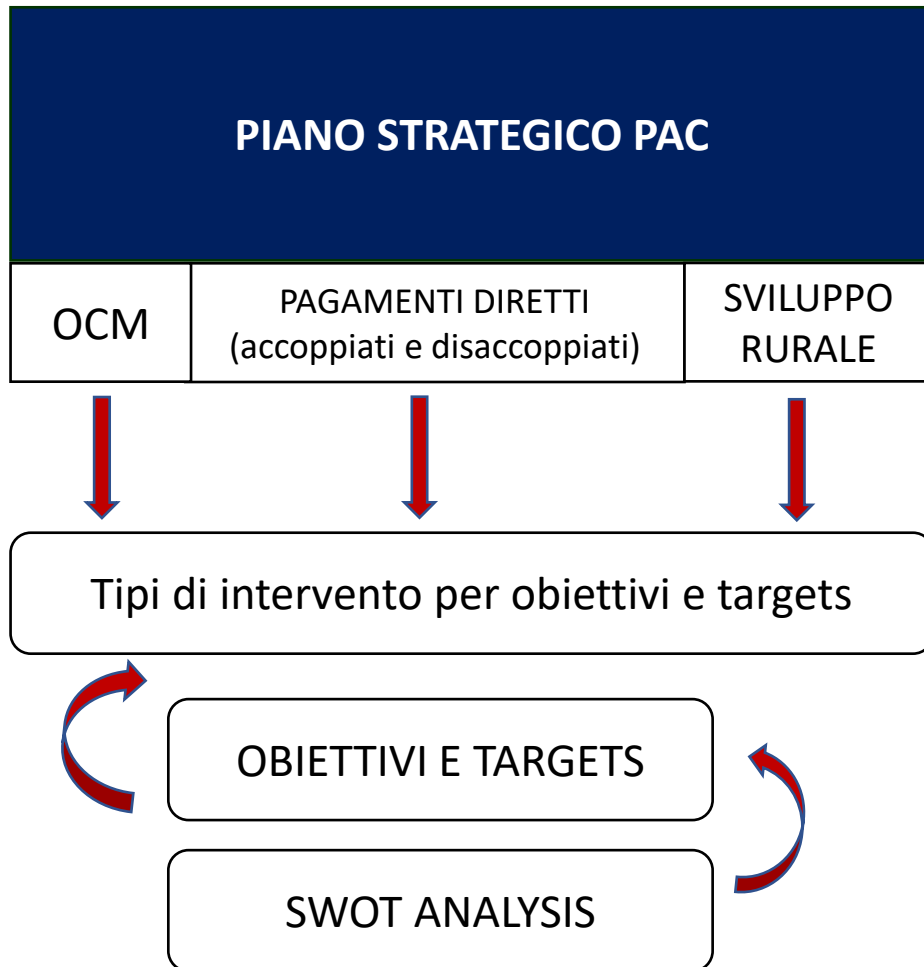
# I PIANI STRATEGICI PER LA PAC



# IL RIEQUILIBRIO DELLE RESPONSABILITÀ



# LA PROGRAMMAZIONE DELLA PAC NEL NUOVO QUADRO 2023-2027



## Ruolo della Commissione Europea

- Obiettivi comuni
- Quadro di performance (targets) e definizione indicatori output/risultato/impatto
- Definisce ampi tipi di intervento;
- Regole base
- Strutture di governance (sistema gestione e controllo)
- Approva il Piano Strategico

## Ruolo degli Stati membri

- Compongono interventi e linkages con obiettivi e targets
- Individuazione misure
- Regole operative delle misure
- Reports annuali su output ottenuti



# TRE REGOLAMENTI



- La **proposta della Commissione** europea si articola in **tre regolamenti** (anziché gli attuali 4 regolamenti):
  1. *regolamento del piano strategico PAC;*
  2. *regolazione orizzontale;*
  3. *regolamento che modifica l'OCM.*

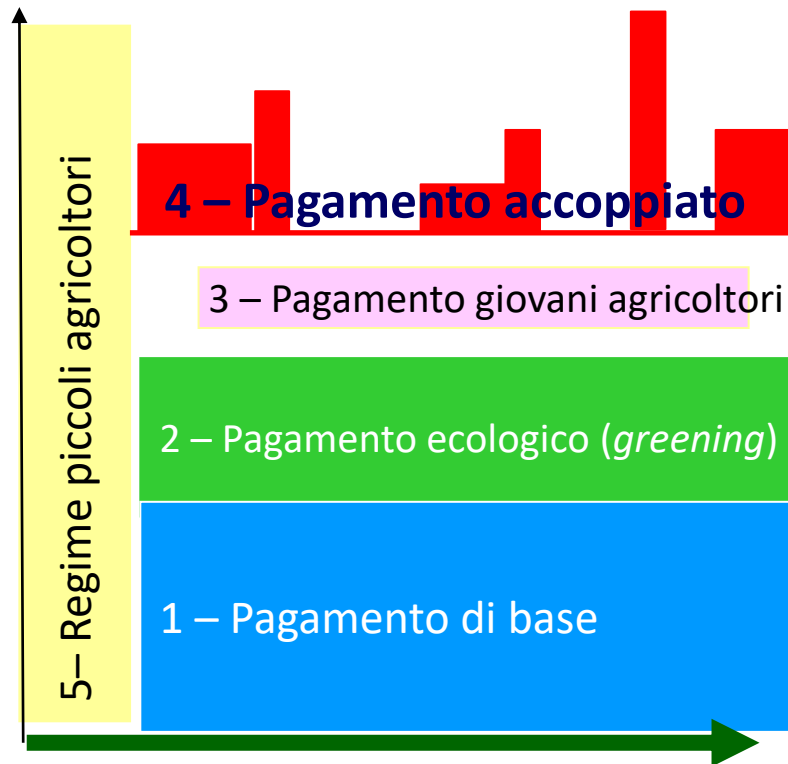


# I PAGAMENTI DIRETTI

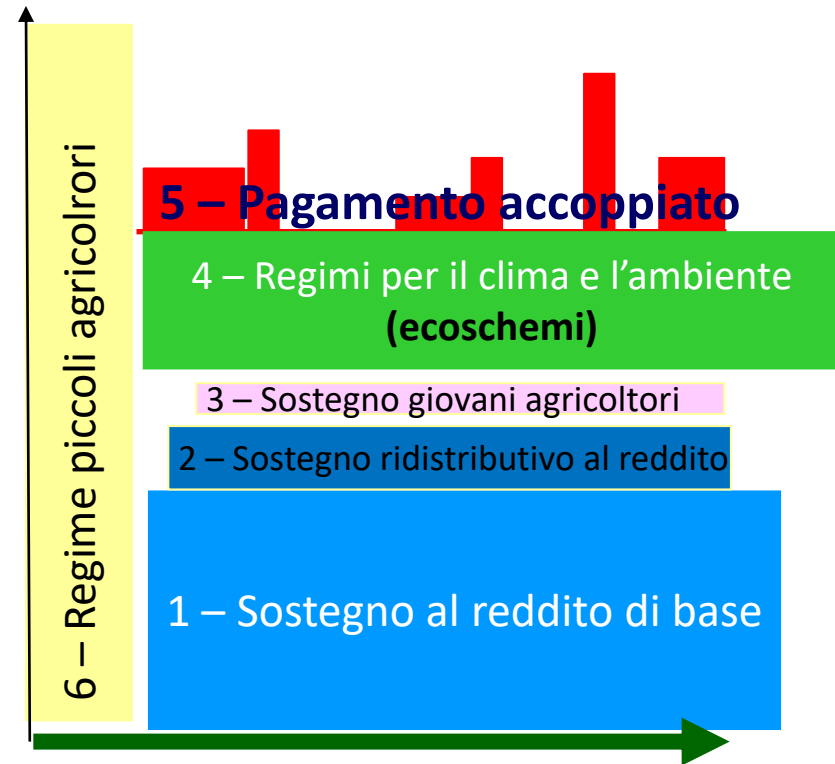


# PAGAMENTI DIRETTI

## PAC 2015-2022



## PAC 2023-2027



# UNA SINTETICA SIMULAZIONE

Tipologia di pagamento	% massimale
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	55%
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	5%
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	2%
Regimi per il clima e l'ambiente ( <i>eco-schema</i> )	25%
Sostegno accoppiato al reddito	10%
<b>Interventi settoriali</b>	<b>3%</b>
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	-

- SAU ammissibili in Italia: **9.717.856 ettari** (Agea, 2019);
- massimale PD in Italia: **3.658.500.000 euro**;
- percentuale destinata al sostegno di base: **55%**;
- dividendo il plafond per la SAU ammissibile, si ottiene un pagamento uniforme (*flat rate*) di circa **200 euro/ha**.

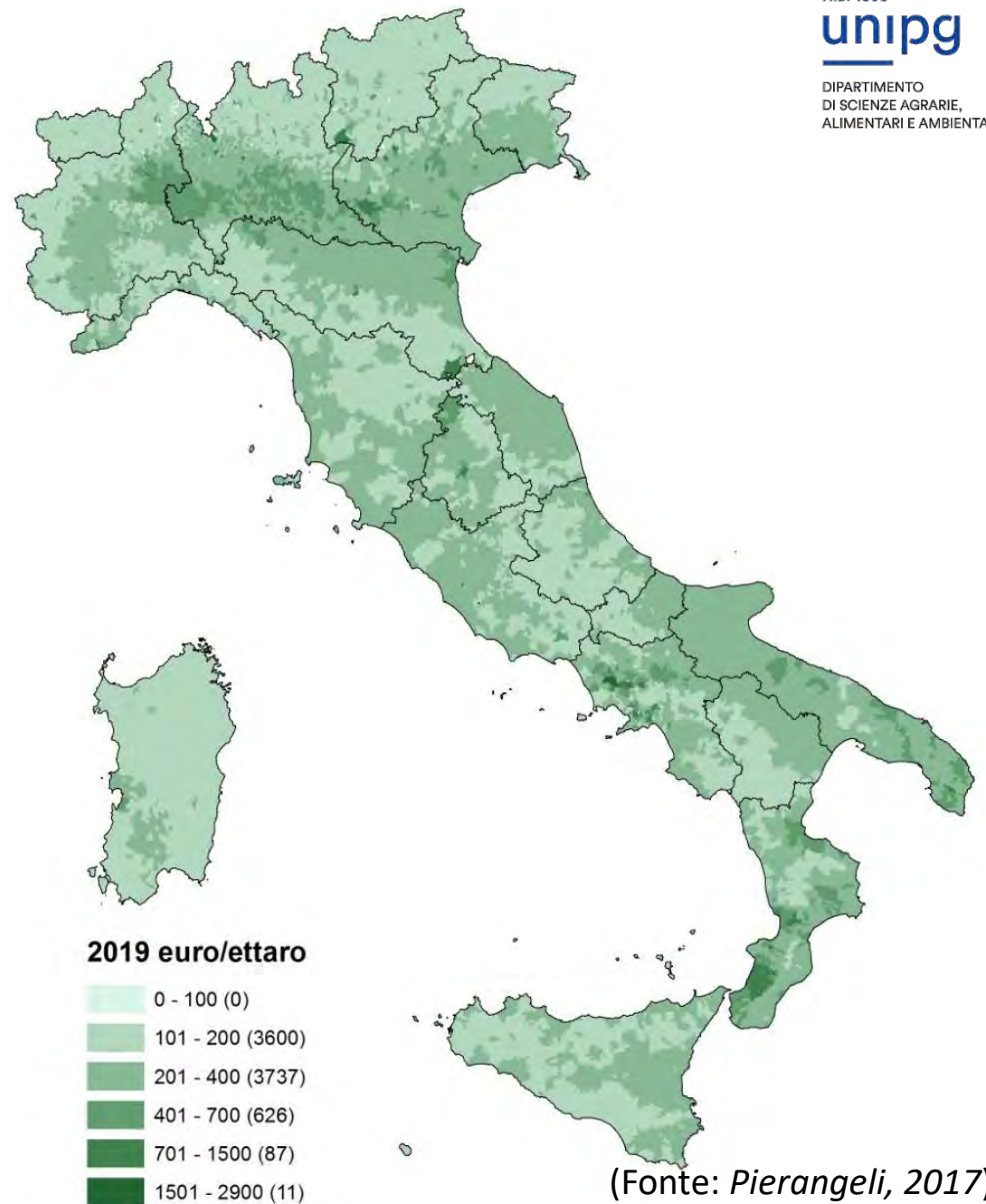


# MODALITÀ DI EROGAZIONE (1)

## ➤ Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo tre possibilità:

1. pagamento annuale uniforme, **senza titoli**;
  - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2022;
2. pagamento annuale uniforme **differenziato per territorio, ma uniforme per gli agricoltori** dello stesso territorio;
  - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2022;
3. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**;
  - ❖ i titoli attuali saranno ricalcolati nel 2023.

# LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PAGAMENTI DIRETTI IN ITALIA (2019)



(Fonte: *Pierangeli, 2017*)



# MODALITÀ DI EROGAZIONE (3)

## ➤ Terza modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:

### Convergenza secondo la Commissione europea e il Consiglio dei ministri agricoli:

1. entro il 2026 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio**;
2. per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso:
  - **tetto ai titoli**, da non confondere con il capping;
  - diminuzione del valore unitario dei titoli più elevati.

### Convergenza secondo il Parlamento europeo:

1. entro il 2024 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio**;
2. entro il 2026, **uniformità nel valore dei titoli**.

# LA CONDIZIONALITÀ RAFFORZATA

Gli Stati membri includono nel proprio piano strategico della PAC un **sistema di condizionalità**, in virtù del quale è applicata una sanzione amministrativa ai beneficiari che ricevono pagamenti diretti e che non sono conformi ai **criteri di gestione obbligatori** previsti dal diritto dell'Unione e alle norme per il **mantenimento delle buone condizioni agronomiche e ambientali dei terreni** stabilite nel piano strategico della PAC, relativamente ai seguenti **settori specifici**:

- a) **il clima e l'ambiente;**
- b) **la salute pubblica, la salute degli animali e delle piante;**
- c) **il benessere degli animali.**



# I REGIMI PER IL CLIMA E L' AMBIENTE (ECOSCHEMI)

- Gli Stati membri devono attivare un **sostegno a favore dei regimi volontari per il clima e l'ambiente (“regimi ecologici”)** alle condizioni stabilite nel presente articolo e come ulteriormente specificato nei loro piani strategici della PAC.
  
- Il sostegno per i regimi ecologici è concesso come **pagamento annuale per ettaro ammissibile** sotto forma di:
  - a) **pagamenti aggiuntivi al sostegno di base al reddito;** o
  - b) **pagamenti totalmente o parzialmente compensativi** dei costi supplementari sostenuti e del mancato guadagno.



# ECOSCHEMI: PRATICHE GIÀ CODIFICATE

Generali	Specifiche
Pratiche di agricoltura biologica, come definite nel Regolamento (UE) 2018/848	Conversione all'agricoltura biologica
	Mantenimento dell'agricoltura biologica
Pratiche di difesa integrata, come definite nella direttiva 2009/128/CE	Fasce tampone associate a pratiche di gestione senza pesticidi
	Controllo meccanico delle infestanti
	Maggiore ricorso a varietà e specie di colture resilienti e resistenti ai parassiti
	Riposo dei terreni con composizione dedicata delle specie ai fini della biodiversità

# ECOSCHEMI: altre pratiche (1)

Generali	Specifiche
<b>Agro-ecologia</b>	Rotazione delle colture con inserimento di leguminose
	Consociazioni e diversificazione colturale
	Cover crops tra filari nelle colture permanenti (oltre la condizionalità)
	Copertura invernale del suolo e catch crops (oltre la condizionalità)
	Sistemi di allevamento estensivo basati sull'impiego di foraggio
	Uso di colture/varietà vegetali più resistenti ai cambiamenti climatici
	Prati permanenti con diversità di specie per fini di biodiversità
	Miglioramento della coltivazione del riso per diminuire le emissioni di metano
Pratiche e standard stabiliti dalle regole dell'agricoltura biologica	
<b>Piani di allevamento e benessere degli animali</b>	Piani di alimentazione: idoneità e accessibilità ad alimenti e acqua, analisi della qualità degli alimenti e dell'acqua (ad es. Micotossine), strategie di alimentazione ottimizzate
	Condizioni di allevamento adeguate: maggiore spazio disponibile per capo, pavimentazione, parto libero, fornitura di un ambiente arricchito, ombreggiamento/nebulizzatori/ ventilazione per far fronte allo stress da caldo
	Pratiche e standard stabiliti dalle regole dell'agricoltura biologica
	Pratiche che aumentano la robustezza, la fertilità, la longevità e l'adattabilità degli animali; allevamento di animali a basse emissioni, promozione della diversità e resilienza genetica
	Piani di prevenzione e controllo della salute animale: piano generale per ridurre il rischio di infezioni che richiedono antibiotici e che copra tutte le pertinenti pratiche di allevamento
	Accesso ai pascoli e aumento del periodo di pascolo per gli animali
	Accesso regolare ad aree aperte gestite

# ECOSCHEMI: altre pratiche (2)

Generali	Specifiche
<b>Agro-selvicoltura</b>	Creazione e mantenimento di elementi paesaggistici al di sopra della condizionalità
	Piani di gestione e taglio degli elementi paesaggistici
	Creazione e mantenimento di sistemi silvo-pastorali ad alta biodiversità
<b>Agricoltura ad alto valore naturale (HNV)</b>	Riposo dei terreni con composizione dedicata delle specie ai fini della biodiversità (impollinazione, nidificazione uccelli, riserve per fauna selvatica)
	Pastorizia su spazi aperti e tra colture permanenti, transumanza e pascolo comune
	Creazione e miglioramento di habitat semi-naturali
	Riduzione dell'uso di fertilizzanti, gestione estensiva dei seminativi
<b>Carbon farming</b>	Agricoltura conservativa
	Ripristino delle zone umide/torbiere, paludicoltura
	Livello minimo di falda durante l'inverno
	Gestione adeguata dei residui colturali, ovvero interrimento dei residui agricoli, semina sui residui
	Creazione e mantenimento di prati permanenti
	Uso estensivo di prati permanenti



# ECOSCHEMI: altre pratiche (3)

Generali	Specifiche
<b>Precision farming</b>	Piano di gestione dei nutrienti, utilizzo di approcci innovativi per ridurre al minimo la perdita di nutrienti, mantenimento del pH ottimale per l'assorbimento dei nutrienti, agricoltura circolare
	Coltivazione di precisione per ridurre gli input (fertilizzanti, acqua, prodotti fitosanitari)
	Migliorare l'efficienza dell'irrigazione
<b>Protezione delle risorse idriche</b>	Gestione del fabbisogno irriguo delle colture (passaggio a colture a minore intensità idrica, modifica delle date di semina, programmi di irrigazione ottimizzati)
<b>Altre pratiche benefiche per il suolo</b>	Bande antierosione e barriere frangivento
	Creazione e gestione di terrazze e coltivazione per curve di livello
<b>Altre pratiche relative alle emissioni di GHG</b>	Uso di additivi nelle razioni alimentari per ridurre le emissioni da fermentazione enterica
	Migliore gestione e stoccaggio delle deiezioni

# IL SOSTEGNO REDISTRIBUTIVO AL REDDITO

- Gli Stati membri garantiscono la **ridistribuzione del sostegno dalle aziende più grandi a quelle di piccole o medie dimensioni**, prevedendo un sostegno redistributivo al reddito sotto forma di pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile per gli agricoltori che hanno diritto a un pagamento nell'ambito del sostegno di base al reddito.
- Gli Stati membri fissano un **importo per ettaro o importi diversi per diverse fasce di ettari**, nonché il **numero massimo di ettari per agricoltore** per cui è versato il sostegno redistributivo al reddito.

# IL SOSTEGNO AL REDDITO PER I GIOVANI AGRICOLTORI



- Gli Stati membri possono prevedere un sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori
- Gli Stati membri devono **destinare almeno il 2-4% delle dotazioni per i pagamenti diretti** ad un sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori che **hanno recentemente costituito per la prima volta un'azienda** e che hanno diritto a un pagamento nell'ambito del sostegno di base al reddito
- Il sostegno al reddito complementare per i giovani agricoltori assume la forma di un **pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile.**

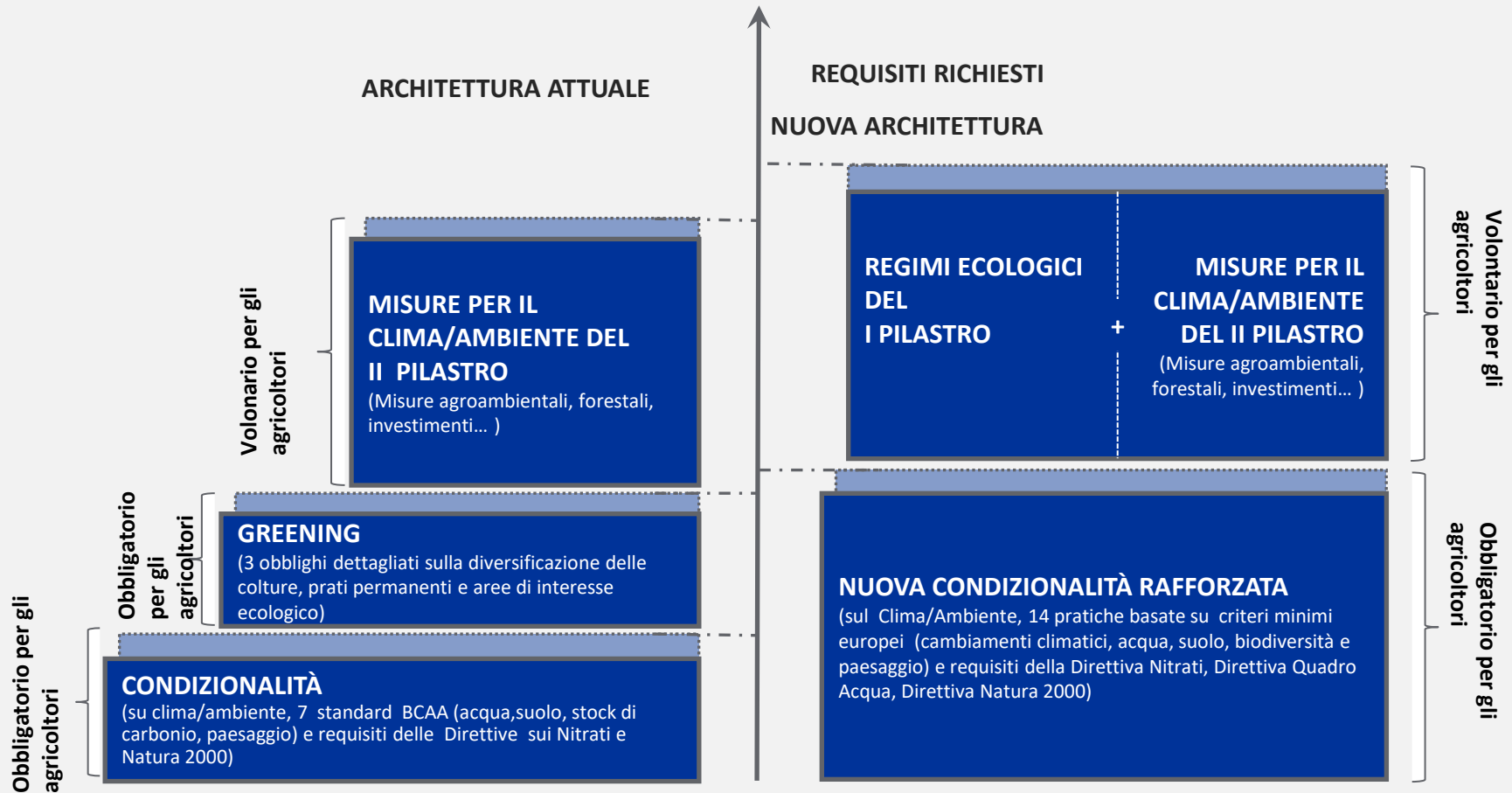
# SOSTEGNO ACCOPPIATO



- **Massimale finanziario  $\leq 10\%$  del massimale PD [356,0 Mio EUR]**
- **Un ulteriore 2% può essere utilizzato per aiuti accoppiati per le colture proteiche [71,2 Mio EUR]**
- In deroga, gli SM che hanno utilizzato nella corrente programmazione il 13% possono continuare ad utilizzare tale percentuale
- I settori per i quali è possibile erogare gli aiuti accoppiati sono identificati nel regolamento



# LA NUOVA ARCHITETTURA VERDE DELLA PAC



# I SOSTEGNI SETTORIALI





- a) settore dei **prodotti ortofrutticoli**;
- b) settore dei **prodotti dell'apicoltura**;
- c) settore **vitivinicolo**;
- d) settore del **luppolo**;
- e) settore **dell'olio d'oliva** e delle **olive da tavola**;
- f) **altri settori**.



# SVILUPPO RURALE



# SVILUPPO RURALE

- I tipi di interventi contemplati sono i seguenti:
- a) gli impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione;**
  - b) i vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici**
  - c) gli svantaggi territoriali specifici** derivanti da determinati requisiti obbligatori;
  - d) gli investimenti;**
  - e) l'insediamento dei giovani agricoltori e l'avvio di nuove imprese rurali;**
  - f) gli strumenti per la gestione del rischio;**
  - g) la cooperazione (PEI AGRI, LEADER);**
  - h) lo scambio di conoscenze e l'informazione;**

# **SCELTE NAZIONALI** **rilevanti per il settore** **sementiero**

---

PAC 2023 -2027

# ECOSCHEMI

Generali	Specifiche
<b>Agro-ecologia</b>	Rotazione delle colture con inserimento di leguminose
	Consociazioni e diversificazione colturale
	Cover crops tra filari nelle colture permanenti (oltre la condizionalità)
	Copertura invernale del suolo e catch crops (oltre la condizionalità)
	Sistemi di allevamento estensivo basati sull'impiego di foraggio
	<b>Uso di colture/varietà vegetali più resistenti ai cambiamenti climatici</b>
	Prati permanenti con diversità di specie per fini di biodiversità
	Miglioramento della coltivazione del riso per diminuire le emissioni di metano
	Pratiche e standard stabiliti dalle regole dell'agricoltura biologica



# Pagamento accoppiato

---

## **POSSIBILI SOLUZIONI:**

- Le scelte nazionali devono indicare i settori che possono usufruire del pagamento accoppiato.
- Possibilità di inserire sostegni accoppiati per settori strategici per il settore sementiero: grano duro, grano tenero, riso, soia, leguminose da granella e da foraggio.
- **Obbligo dell'utilizzo di sementi certificate per accedere al sostegno accoppiato.**

# Sviluppo rurale

---

## POSSIBILI SOLUZIONI:

- **Tipologia di intervento: impegni ambientali, climatici**
  - Utilizzo di varietà e sementi certificate resistenti ai cambiamenti climatici.
  - Utilizzo di varietà e sementi certificate e resistenti ai patogeni nelle azioni di agricoltura integrata.
- **Tipologia di intervento: cooperazione**
  - Collaborazione tra società sementiere e imprese per sviluppo di varietà più confacenti alle produzioni locali e a resistenza alle avversità biotiche e abiotiche.



*Grazie per l'attenzione*